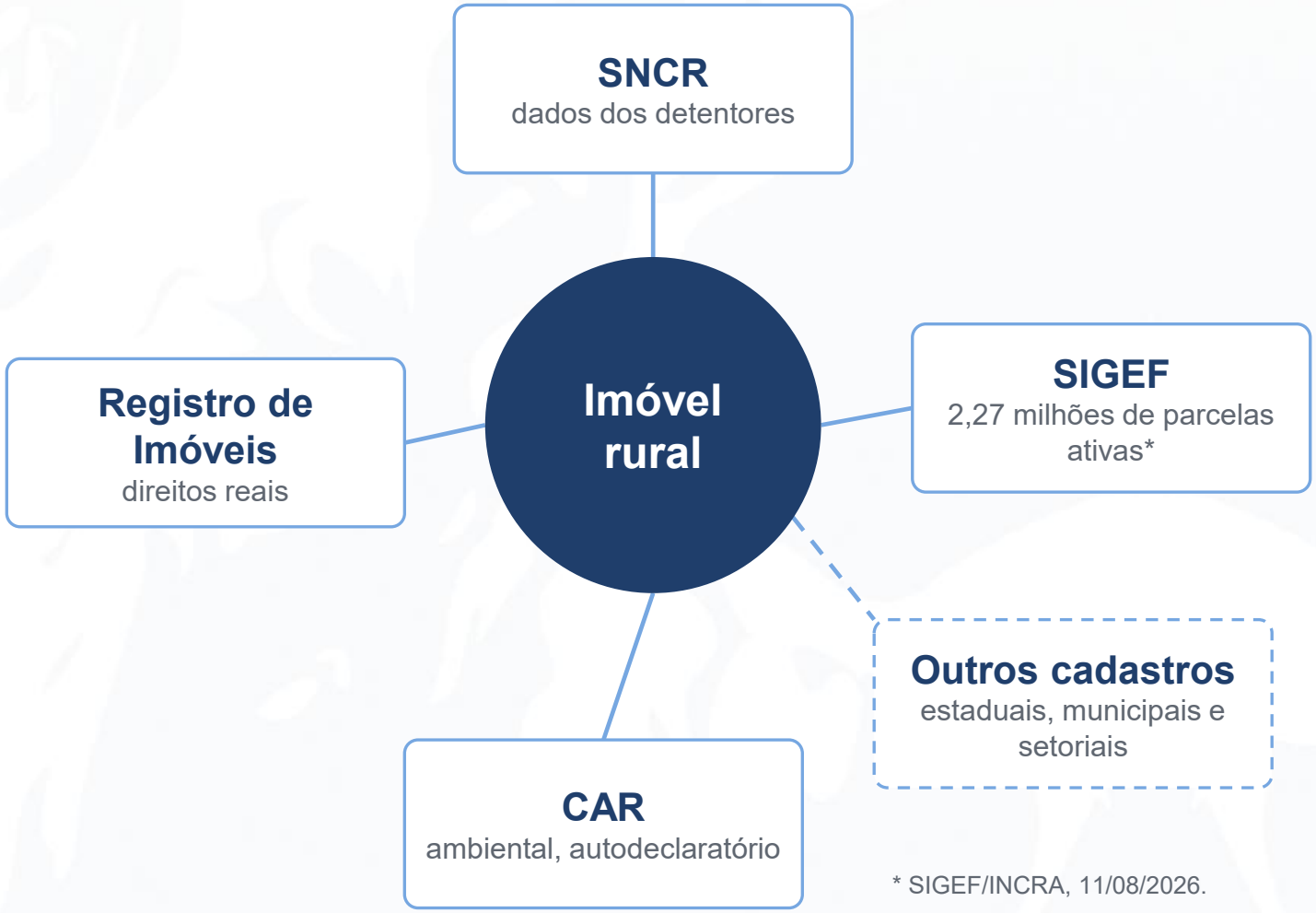
AVALIAÇÃO DO CADASTRO RURAL NO BRASIL SOB A PERSPECTIVA DOS CAMINHOS ESTRATÉGICOS DO FELA: SUPERANDO DESAFIOS PARA UMA ADMINISTRAÇÃO DE TERRAS EFETIVA

Autores:

Eduardo Aguilar de Oliveira | Instituto Nacional de Colonização e Reforma Agrária (INCRA) | eduardo.oliveira@incra.gov.br

Isabela Resende Almeida | Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) | isabela.almeida@giz.de

UM IMÓVEL RURAL, MUITOS SISTEMAS



* SIGEF/INCRA, 11/08/2026.

Mesmo objeto, lógicas diferentes

Modelos de dados e conceitos distintos

Unidades de referência incompatíveis

Atualizações difíceis de rastrear

Sem referência territorial única

Incra como gestor de dados cadastrais

= insegurança informacional territorial

O CTR: REFERÊNCIA CADASTRAL

Cadastro Territorial Rural: referência espacial dos imóveis rurais, associada às relações jurídicas das fontes competentes, **sem tirar a custódia de cada instituição.**

1 Fit for Purpose

Escala e inclusão: representa propriedades, posses, ocupações, territórios tradicionais e terras públicas

2 LADM / ISO 19152

Modelo comum de partes, unidades espaciais e direitos, restrições e responsabilidades

3 Cadastro 2014

Objetos territoriais completos, com proveniência e critérios de validação

4 municípios testados no protótipo, com a UnB

4 bases integradas: SIGEF, SNCI, SNCR e CAR

2026 entregas do desenvolvimento em curso

Uso de protótipo para tratar, dentre outras situações, as sobreposições que são classificadas e registradas, **não apagadas**: a proveniência é preservada.

O FELA: A REFERÊNCIA DA ONU PARA AS TERRAS

Marco para a Administração Eficaz de Terras (FELA, Framework for Effective Land Administration)

2011

UN-GGIM

criado nas Nações Unidas (Res. 2011/24)

2018

IGIF

9 caminhos estratégicos para a informação geoespacial

2020

FELA

adotado pelo UN-GGIM: o IGIF aplicado à terra

2026

EG-LAM

“From Frameworks to Practice”

Administração de terras relaciona pessoas à terra: posse, uso, valor e desenvolvimento.

Pessoas
segurança da posse e inclusão

Planeta
recursos naturais e clima

Prosperidade
eficiência econômica e fiscal

Paz
menos conflitos, acesso à justiça

Parcerias
governo, academia, sociedade

OS 9 CAMINHOS COMO MATRIZ DE AVALIAÇÃO DO CTR

GOVERNANÇA

I Governança e Instituições

Tem: referência geoespacial comum
Falta: instâncias, papéis e monitoramento

II Política e Legal

Tem: Lei 10.267, Código Florestal, INDE
Falta: conceitos e regras de validação

III Financeiro

Tem: potencial de reduzir duplicidades
Falta: orçamento definido e indicadores

TECNOLOGIA

IV Dados

Tem: referência espacial e discrepâncias
Falta: custódia, proveniência, metadados

V Inovação

Tem: FFP, métodos colaborativos
Falta: escalar com proteção de dados

VI Padrões

Tem: LADM / ISO 19152
Falta: perfil nacional LADM-BR

PESSOAS

VII Parcerias

Tem: articulação entre órgãos e INDE
Falta: acordos formais de intercâmbio

VIII Capacidade e Educação

Tem: reconhece formação contínua
Falta: programa permanente por perfil

IX Advocacia e Conscientização

Tem: debate técnico e visibilidade
Falta: comunicação e participação

A TECNOLOGIA AVANÇA - PARTE INSTITUCIONAL DEVE ACOMPANHAR

TECNOLOGIA IV · V · VI	GOVERNANÇA I · II · III	PESSOAS VII · VIII · IX
Base construída	**Em formação**	**A estruturar**
Referência espacial, Fit for Purpose e LADM testados no protótipo	Faltam instâncias, papéis, regras comuns e financiamento contínuo	Faltam acordos formais, capacitação permanente e comunicação

“O progresso técnico não basta. Sem governança, a modernização tecnológica corre o risco de reproduzir a fragmentação que pretende resolver.”

ONDE ENTRA A JUSTIÇA TERRITORIAL

Visibilidade

Caminho IV

Lacunas de cobertura e erros de localização tornam imóveis e situações invisíveis à ação pública

Reconhecimento

Caminho II

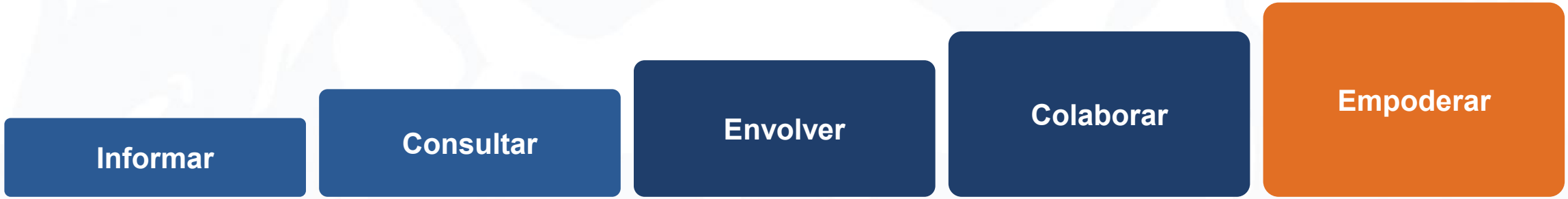
Divergências cadastrais não podem impedir o reconhecimento de situações legítimas

Participação

Caminho IX

Comunidades entendem como a informação é produzida, apontam divergências e participam

Escada de participação (IAP2, guia IGIF de comunicação e engajamento)



DO FRAMEWORK À PRÁTICA: PRÓXIMOS PASSOS

O FELA não é só uma régua de avaliação.

É uma lógica para planejar a implementação de cadastros e monitorar seus resultados.

1. **Governança formal**
   instâncias, papéis, monitoramento e responsabilização
2. **Harmonização normativa e semântica**
   conceitos comuns e perfil nacional LADM-BR
3. **Financiamento continuado**
   orçamento plurianual com indicadores de benefício
4. **Pessoas**
   capacitação por perfil e comunicação com a sociedade

Agradecimentos: às equipes do CTR no INCRA, à Universidade de Brasília e à GIZ.

Eduardo Aguilar de Oliveira · eduardo.oliveira@incra.gov.br

Realização

UFSC GOTT PPGTG UFSC

Patrocíninador Master

INCRA

Patrocínio

PREFEITURA DE FLORIANÓPOLIS ENGEFOTO geopixel