

## CONOCIMIENTO DE LA GESTIÓN DEL RIESGO EN BUENAVENTURA, ASOCIADO AL ABANDONO ESTATAL, LA POBREZA Y VULNERABILIDAD

*Knowledge of risk management in Buenaventura, associated with state  
abandonment, poverty and vulnerability*

**Angel David Mendoza Sánchez**

**Universidad Distrital Francisco José de Caldas**  
Facultad de Ingeniería – Ingeniería Catastral y Geodesia  
admendozas@correo.udistrital.edu.co

**Andrea Estefany Cortés Pineda**

**Universidad Distrital Francisco José de Caldas**  
Facultad de Ingeniería – Ingeniería Catastral y Geodesia  
aecortesp@correo.udistrital.edu.co

### Resumen

El municipio de Buenaventura como distrito especial y principal puerto colombiano ubicado en el departamento del Valle del Cauca, presenta diversas problemáticas sociales, que se han llegado a convertir en un círculo vicioso político que cada vez empeora y afecta la población. Buenaventura, ubicada geográficamente a 7 m.s.n.m. cuenta con un territorio vulnerable a diferentes eventos y amenazas que hace que aumenten los riesgos y afecten a la población. Por tales razones es imprescindible el manejo de la gestión del riesgo en la zona, así como también en poblaciones susceptibles de Colombia, lo cual viene de la mano con los Planes de Ordenamiento territorial, Modelos de Desarrollo y también con leyes que permitan un progreso en los municipios. Así mismo existen problemáticas como la corrupción, el abandono estatal y la falta de educación, en donde la implementación de esta última puede abrir las posibilidades a un nuevo panorama, a una lucha constante por la mejora y el desarrollo común que permita aumentar la calidad de vida de sus habitantes. Es un hecho que todo este sistema es casi imposible de llevar a cabo sin el apoyo estatal, sin compromiso y voluntad política que permita y guíe al municipio, su gobernación y a la ciudadanía a unas mejores condiciones sociales, económicas y culturales.

**Palabras clave:** Gestión de riesgo, pobreza, corrupción, vulnerabilidad, ordenamiento territorial.

### Abstract

The municipality of Buenaventura as a special district and the main Colombian port located in the department of Valle del Cauca, presents various social problems, that have become a political vicious circle that is getting worse and affects the population. Buenaventura, geographically located at 7 m.a.s.l. It has a vulnerable territory to different events and threats that increase risks and affect the population. For these reasons, it is essential to manage risk management in the area, as well as in susceptible populations in Colombia, it comes hand in hand with the Land Use Plans, Development Models and also with laws that allow progress in the municipalities. Likewise, there are problems such as corruption, state abandonment and lack of education, where the implementation of the latter can open the possibilities to a new panorama, to a constant struggle for improvement and common development that allows increasing the quality of life of its inhabitants. It is a fact that this entire system is almost impossible

to carry out without state support, without commitment and political will that allows and guides the municipality, its government and citizens to better social, economic and cultural conditions.

**Keywords:** Risk management, poverty, corruption, vulnerability, territorial ordering.

## 1. INTRODUCCIÓN

A lo largo de la historia colombiana se han presentado diversos tipos de desastres, ya sean naturales o antrópicos, y aunque muchos de estos se han presentado por las características territoriales del país debido a su ubicación, haciendo referencia a sólo los desastres naturales, muchos de estos se hubieran podido tratar con un eficiente ordenamiento territorial, atendiendo problemáticas sociales inmersas de una comunidad y así manejar implícitamente la desigualdad social y económica que se presenta. Es por esto que se deben conocer hechos históricos ocurridos en un territorio, con respecto no sólo a hechos sociales, económicos y políticos, sino también ambientales y físicos de un espacio geográfico. Esto para prevenir y tomar medidas que sean contundentes con la protección de una población en condiciones de riesgo y vulnerabilidad.

Buenaventura es uno de los más extensos municipios del departamento del Valle como lo establece su Plan de Ordenamiento Territorial (2013), pues ocupa un 27% del mismo, territorio que cuenta con todos los pisos térmicos, una zona urbana de 2120,9 Hectáreas, posición geográfica a aproximadamente 7 m.s.n.m, y reconocimiento por su ubicación geográfica que lo clasifica como principal puerto colombiano del litoral pacífico. Es por esta ubicación geográfica, y otros diversos problemas con los que cuenta el municipio, algunos no enlazados con su posición estratégica sino más con las amenazas relacionadas con las explosiones, incendios, derrames y accidentes donde intermedie un material o sustancia peligrosa, temas económicos y la corrupción que afectan el desarrollo del municipio, y cómo se lleva a cabo el proceso de conocimiento del riesgo, en cuanto a amenazas naturales, antropogénicas y vulnerabilidades asociadas al entorno urbano.

En el presente artículo se proponen soluciones que relacionan todas las variables y problemáticas mencionadas, iniciando con la constante educación de sus habitantes haciendo que conozcan sus derechos y cómo hacerlos ejercer, para luego elegir de forma consciente a sus gobernantes, esto traerá una inversión social en el territorio traducándose finalmente en el aumento de la calidad de vida de sus habitantes y la satisfacción de sus necesidades y problemáticas.

## 2. REVISIÓN DE LA LITERATURA

El gobierno de Colombia ha comenzado a desarrollar diferentes estrategias para implementar la gestión del riesgo y manejar los desastres de manera temprana, con el fin de mitigarlos pues tanto social como económicamente es más factible si se tratan llevando a cabo ejercicios pre desastre que aligeren la carga post desastre, en el documento de estrategia política de gestión financiera pública, ante el riesgo de desastres por fenómenos de la naturaleza, se debe manejar el tema y crear estrategias financieras que busquen este fin.

“El ritmo de crecimiento económico de Colombia está incrementando la base de los activos expuestos a riesgo por la ocurrencia de desastres, lo cual puede conllevar a aumentos importantes en las pérdidas, particularmente si la inversión en nuevos activos no se acompaña de planes de mitigación del riesgo de desastres.” Banco Mundial (2012). Campos A.; Holm-Nielsen N.; Díaz C.; Rubiano D.; Costa C.; Ramírez F.; Dickson E. (Ed). Análisis de la gestión del riesgo de desastres en Colombia: un aporte para la construcción de políticas públicas. Bogotá, Colombia: Banco Mundial - GFDRR. 2012.

Es así como se han implementado estrategias no solo financieras, sino se comprende la Gestión de Riesgo como procedimientos que deben ir mancomunados con el ordenamiento territorial, y se han llevado a cabo diferentes decretos que reglamentan este trabajo en equipo, en el que el Sistema Nacional de Gestión de Riesgos y Desastres como lo decreta la ley 1523 de 2012, la cual tiene como objetivo llevar a cabo el proceso social de la gestión del riesgo, con el propósito de ofrecer protección a la población en todo el territorio nacional en busca de mejorar la calidad de vida, la seguridad y el bienestar de todas las comunidades colombianas, como lo establece la UNGRD

La ley 388 de 1997, que define el Ordenamiento del territorio municipal tiene dentro de sus objetivos la prevención de desastres en asentamientos de alto riesgo, aparte de esto, se encuentra también inmerso en el artículo 39 de la Ley 1523 de 2012, la integración de la gestión del riesgo en la planificación territorial y del desarrollo, teniendo en cuenta el análisis del riesgo en el diagnóstico biofísico, económico y socio-ambiental considerando el riesgo de desastres como condicionante para el uso y la ocupación del territorio.

El Plan de Ordenamiento Territorial es el instrumento básico para llevar a cabo el proceso de Ordenamiento Territorial en un municipio y para analizar las prioridades mediante el proceso de gestión del riesgo, es decir, el conocimiento la reducción y el manejo de desastres, esto con el fin de manejar un mejor desarrollo físico del territorio en municipio y definir de manera los usos del suelo con el fin de obtener el mayor beneficio al municipio. La elaboración de este plan debe tener en cuenta diferentes normas y reglamentaciones con el fin de prevenir amenazas y riesgos naturales.

Con este fin, se desarrollan guías para la formulación del plan municipal de Gestión de Riesgos, con el propósito que en cada municipio, sus gobernantes y habitantes conozcan y le den manejo al tema, sin embargo, es allí en donde aparece la corrupción como una variable fundamental, en la que el municipio, aunque recibe grandes cantidades de dinero debido a las regalías e ingresos generados por las utilidades del puerto de carga, se encuentra en condiciones deplorables debido a los dineros mal invertidos y su poca regulación por parte de los órganos de control, haciendo que se afecte de manera considerable todo el municipio, “Tanto así, que es casi imposible hallar en Buenaventura un programa de inversión social o una obra de infraestructura que se haya ejecutado en los últimos 15 años sin cuestionamientos por malversación de recursos, retrasos, malos diseños, sobrecostos o por abandono de los contratistas” Redacción El País. (2017, May 22). Corrupción, el mal que lleva años afectando Buenaventura

Es relevante analizar diversos artículos que relacionan la pobreza y la gestión de riesgo, en donde su relación va inmersa en la vulnerabilidad social de una comunidad y las susceptibilidades o riesgos de un territorio.

“la vulnerabilidad se refiere a la combinación de características de una persona o grupo, expresadas en relación a la exposición a la amenaza que se deriva de la condición social y económica del individuo o comunidad implicada. Altos niveles de vulnerabilidad implican resultados diferenciados en eventos peligrosos, porque combinan la clase de evento con las características de la población.”

Como bien se sabe una sociedad que no conozca su historia está condenada a repetirla, esta concepción histórica parte no solo a hechos políticos y sociales, sino también territoriales de una comunidad, es por esto que se debe contar documentación a fondo y analizarla para que no se cometa una catástrofe con pérdidas humanas.

“La gestión local debe entender los procesos socio históricos que han ocurrido en el territorio y también las lógicas que superan, en ocasiones, esquemas binaristas de relación con el medio natural. Así por ejemplo, para algunas comunidades el riesgo no existe porque el fenómeno no se considera amenazante” (Hernández, Vargas, 2015)

Los autores dan apreciación de lo que es la pobreza y vulnerabilidad a los riesgos, no solo de los estudiados en el presente documento, sino también a riesgos sociales que hacen que la sociedad siga con una deficiente calidad de vida.

“En la actualidad existe una superposición de riesgos donde los pobres y las poblaciones más débiles se encuentran expuestos, a la vez, a los riesgos clásicos o tradicionales (movimientos de tierra, inundaciones, sismos y epidemias), así como a riesgos de tipo industrial

y a los riesgos socioeconómicos como son la violencia y la inseguridad...” Milbert y Nathan (2009)

Primeramente, el autor señala dos de las hipótesis planteadas en el presente documento, las cuales son el crecimiento descontrolado de un territorio y la pobreza o desigualdad de la sociedad, citando textualmente el autor:

“El crecimiento suele implicar abusos del territorio por desconocimiento de las limitaciones del medio natural, de modo que se aumenta la vulnerabilidad ante los desastres naturales. Además, en muchos países, el crecimiento no ha estado acompañado de acciones deliberadas para garantizar la distribución de sus beneficios en toda la sociedad y lograr la reducción de la pobreza, de manera que se han incrementado aún más los riesgos de desastre” (J. Martinez, 2008)

Siguiendo con las consultas, existen artículos de reconocidas universidades colombianas, en donde la autora señala textualmente que “Las amenazas son naturales, los desastres no”, así Blaikie y sus colegas sintetizaban hace una década lo que hoy en día se reconoce como la base de la reflexión sobre los desastres (Blaikie et al. 1994: 1), “es decir, su estrecha relación con la dinámica de las sociedades contemporáneas, donde la creciente vulnerabilidad de grupos humanos siempre más amplios es, finalmente, el resultado de la interacción humana con el medio ambiente y no de la mera existencia de amenazas naturales de por sí.”

### 3. MARCO TEÓRICO

El análisis de Riesgos, es un proceso mediante el cual comprende primeramente la naturaleza del riesgo para determinar el nivel del mismo, este es también la base para la evaluación de riesgos y las decisiones sobre las medidas de reducción del riesgo y la preparación para la respuesta, teniendo en cuenta que el riesgo se compone de las amenazas y vulnerabilidades, es claro que este análisis las debe tener en cuenta para los procesos de conocimiento, reducción del riesgo y manejo del desastre, macro-procesos que hacen parte de la Gestión del riesgo.

Se dice que el riesgo, como parte fundamental de la ecuación, y como conjugación de las características de las amenazas y vulnerabilidades de la zona de estudio presentada, es la probabilidad de ocurrencia de efectos adversos sobre el medio físico y humano de un área de influencia, en las que se tiene en cuenta la probabilidad de ocurrencia de un evento producido por un elemento exógeno que depende de fenómenos naturales o acciones de agentes externos que pueden manifestarse en un sitio específico y en un sitio determinado produciendo efectos adversos en un sistema, es decir la amenaza, y también se tiene en cuenta la vulnerabilidad, una serie de características diferenciadas de la sociedad, o subconjuntos de la misma, que le

predisponen a sufrir daños frente al impacto de un evento físico externo, y que dificultan su posterior recuperación. Es importante que en esta parte, es la resiliencia un elemento básico para definir el riesgo por su cercanía con la vulnerabilidad, ya que es la capacidad en la que un municipio en este caso, pueda estar preparado para el desastre y pueda recuperarse después de este.

$$R = A \times V \quad (1)$$

Donde R es el Riesgo, A es la Amenaza y V la Vulnerabilidad.

La gestión del riesgo, como proceso de toma de decisiones, tiene que ver con tres macroprocesos, los cuales son, el conocimiento del riesgo, la reducción del riesgo, y el manejo del desastre. Se definen estos, teniendo en cuenta la Guía para la formulación del Plan municipal de Gestión del Riesgo de Desastres, presentada por la Unidad Nacional para la Gestión de Riesgo de Desastres como:

El conocimiento del riesgo es el proceso mediante el cual se identifican, evalúan y analizan las condiciones de riesgo a través de sus principales factores (amenaza, elementos expuestos y vulnerabilidad), sus causas y sus factores causales. Incluye el monitoreo de estos factores, así como la comunicación del riesgo. La reducción del riesgo consiste en la aplicación de las medidas a intervenir las condiciones actuales de riesgo (intervención correctiva) y futuras (intervención prospectiva). Estas son las medidas que en la realidad hacen la prevención de desastres. Además, este proceso incluye la protección financiera para reponer el valor económico de las pérdidas. Finalmente el manejo de desastres consiste en la aplicación de medidas orientadas a la preparación y ejecución de la respuesta a emergencias y posterior recuperación. (UNGRD,2012)

Siguiendo así, es relevante mencionar las variables sociales de vulnerabilidad y pobreza que se relacionan con la gestión de riesgo, es por esto que como se evidenció en la revisión de la literatura, la vulnerabilidad y la pobreza no significan lo mismo, sin embargo, están relacionadas entre sí. Se dice que la vulnerabilidad es la combinación de características de una sociedad que se expresan en relación a la exposición a la amenaza que se deriva de la condición social y económica de la población implicada. Es decir que cuanto más expuesta esté una población a factores sociales deplorables, más vulnerable se convierte a hechos intrínsecos de su contorno social y territorial. La pobreza y vulnerabilidad la definen como “Pobreza es una medida descriptiva de las carencias o necesidades de las personas. Vulnerabilidad es relativa y se ve de forma específica frente a un evento en particular, mientras que la pobreza es una condición menos variable.” (Blaikie, p 92)

Luego así con las relaciones que hay entre riesgo, vulnerabilidad y pobreza el autor Binayak Sen propone adoptar dos perspectivas de vulnerabilidad, en donde se encuentra el

“Risk-centric view” en donde definen la vulnerabilidad como la variabilidad estándar de vida causadas por situaciones de shock, sin embargo, se centra en la pobreza como condición transitoria. Luego está “Rights-centric view” que dice que la vulnerabilidad es causada por la falta de derechos políticos y sociales, este se enfoca básicamente en la pobreza crónica. Estas perspectivas son importantes para entender las implicaciones de la vulnerabilidad en la reducción de la pobreza.

Siguiendo con la relación de la vulnerabilidad y factores sociales, se evidencia la vulnerabilidad y el desarrollo, en donde con la vulnerabilidad existe un tema relevante y es la vinculación con los modelos de desarrollo. Aun así no se debe confundir el término desarrollo con crecimiento. Los autores Cannon y Müller-Mahn (2010), establecen que, el desarrollo debe tener como finalidad mejorar la calidad de vida de las personas, en cuanto a la reducción de la pobreza, también mejorar los medios de vida, la salud y la educación, aun así debe ser impulsado por agentes que no tengan como solo prioridad la generación de utilidad económica. Luego como se mencionaba en la revisión de la literatura para Milbert y Nathan (2009), los países en desarrollo, han tenido diferentes transiciones, siendo la actual, la del riesgo, caracterizada por la presencia de los riesgos tradicionales y los riesgos modernos. En donde como se analizaba los pobres y las poblaciones más débiles, están expuestos a múltiples riesgos tradicionales, socioeconómicos, industriales, etc.

#### **4. ANÁLISIS DE LOS RESULTADOS**

##### **CONDICIONES DE VULNERABILIDAD DEL MUNICIPIO**

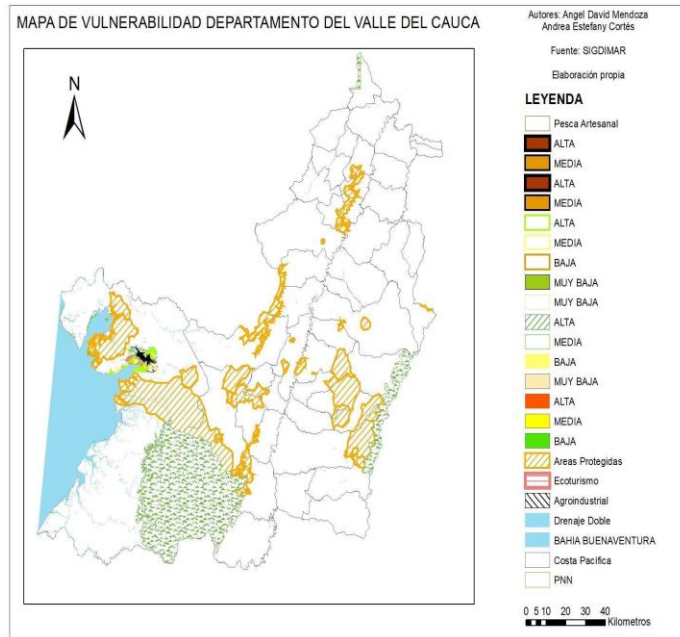
Como se mencionó anteriormente uno de los primeros pasos para determinar la vulnerabilidad por riesgos y amenazas de una comunidad, parte por reconocer las evidencias históricas que se han presentado a lo largo de la historia en un determinado territorio, analizar sus problemáticas y las incidencias sociales que pueda tener los riesgos en una determinada población. Una buena evidencia de esto en el municipio de Buenaventura se remonta al año 2006, cuando con el desbordamiento del río Dagua y el alud o avalancha de tierra y lodo, afectó 61 viviendas destruyendolas totalmente y afectando a 190 familias, con un saldo de 30 muertos y 8 desaparecidos, según la Cruz Roja en la vereda Bendiciones. (Colombia: Inundaciones en Buenaventura, Valle del Cauca - Numero 1-6, 18 de abril de 2006 - Colombia, 2006a). Consultando diferentes documentos y comunicados oficiales de entidades encargadas en el manejo de la gestión de riesgo, se logra obtener información de acompañamientos sociales luego de 12 años de haber ocurrido la tragedia, en donde establecen que dicho territorio se fortalecerá en materia de vivienda, limpieza de alcantarillado, fortalecimiento de entidades operativas y de socorro del municipio. (Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres, s. f.). Sin embargo, se logra apreciar que dicha comunidad vulnerable siempre ha

estado marginada y expuesta no solo a problemáticas sociales y de amenazas de riesgo, sino también a los ya mencionados riesgos tradicionales que van desde movimientos de tierra, inundaciones, sismos y epidemias, hasta riesgos socioeconómicos como la violencia, la calidad de salud, la inseguridad, entre otros.

Esto se puede confirmar en los mismos documentos que publica la UNGRD, en donde existen diversas problemáticas con la Planta de Tratamiento de Aguas Residuales, gases, partículas, ruidos y residuos sólidos; el no reconocimiento de valores ambientales que deberían ser asimilados y puestos en marcha por los pobladores; la poca efectividad de la gestión ambiental; manejo inadecuado de los residuos, los vertimientos y las basuras (CVC, 2009; Secretaría de Planeación y Ordenamiento Territorial, 2014). En la revisión de la literatura se encuentran también trabajos sobre los efectos sociales y ambientales de la explotación minera, en donde se resume algunas consecuencias sociales por la extracción de oro precisamente en el río causante del desastre mencionado, el río Dagua. Los habitantes de estas zonas pueden dar fe de que la población afrodescendiente es la más afectada por esta actividad, debido al aumento de la violencia, la presencia de grupos armados ilegales y las disputas por el control de la zona de extracción. (Torres, 2013). Es por esto que al expandirse de manera rápida la minería, se favorece por las extremas condiciones de pobreza, en donde realizando dichas actividades, los pobladores pueden subsistir diariamente. Así mismo estas problemáticas generan desplazamiento, por amenazas y despojo de tierras, de comunidades afro e indígenas. (Córdoba, 2019)

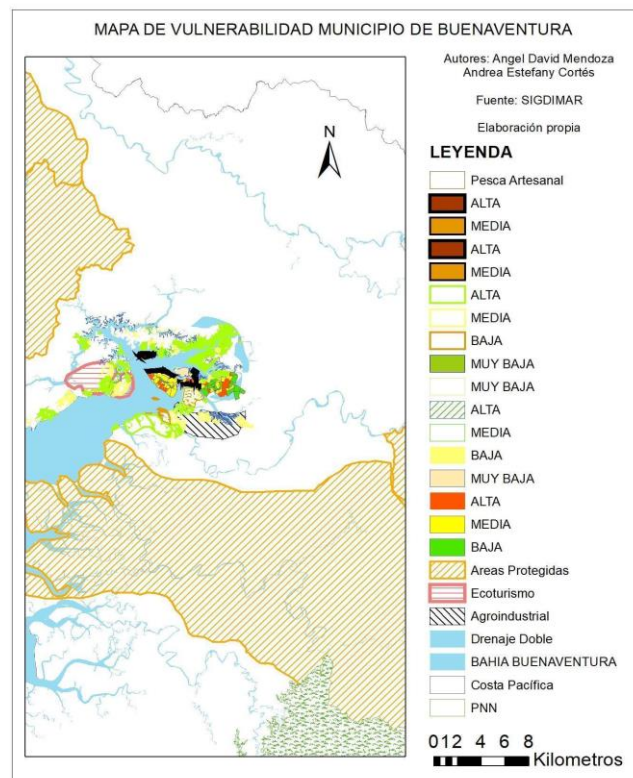
Con este claro ejemplo se evidencia que las poblaciones más pobres y vulnerables, son susceptibles no solo a diversos tipos de riesgos sociales, sino también a riesgos tradicionales, que afectan cada vez más a la comunidad de Buenaventura. Por esto la presencia de autoridades estatales es de vital importancia para solucionar y atender todas estas problemáticas, contribuyendo al desarrollo y la mejora de la calidad de vida de los habitantes del municipio. A continuación, se presentan los mapas de vulnerabilidad del departamento del Valle del Cauca y del municipio Buenaventura.

Figura 1 Mapa de Vulnerabilidad Departamento del Valle del Cauca



Fuente: SIGDIMAR, Elaboración propia (2020)

Figura 2 Mapa de Vulnerabilidad Municipio de Buenaventura



Fuente: SIGDIMAR, Elaboración propia (2020)

## **LA GESTIÓN DEL RIESGO Y LOS PLANES DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL**

El Plan de Ordenamiento Territorial, es un conjunto de datos objetivos, directrices, políticas, estrategias, metas, programas, actuaciones y normas para orientar y administrar el desarrollo físico del territorio y la utilización del suelo, en estos, y estipulado en la Ley 388 de 1997 y en la Ley 1523 de 2012. En estos, se debe llevar a cabo un diagnóstico en el que se identifiquen las amenazas clasificándolas en bajas, medias y altas con el fin de tenerlas en cuenta para la restricción de zonas del territorio.

Buenaventura informa en su POT que está expuesta al riesgo permanente de sismos y tsunamis, y que en su zona rural, presenta gran dificultad geológica por la presencia de numerosas fallas y porque muchas de las construcciones se encuentran sobre depósitos de sedimentos recientes que tienen mayor probabilidad de licuación, aumentando la vulnerabilidad a riesgos sísmicos. Aun así y teniendo en cuenta que el gobierno analiza esta problemática, no emprende estrategias para mitigar el riesgo y las personas siguen viviendo con estas amenazas, es decir, aparte de contar con un Plan de Ordenamiento Territorial con información obsoleta por presentar su vigencia hace más de cinco años a la fecha actual, agosto del 2020, tampoco se le da un trasfondo al manejo de la gestión de riesgo como lo dicta la ley, y no definen siquiera las zonas en condición de amenaza y riesgos precisas para ordenar el territorio.

## **RELACIÓN DE LA GESTIÓN DE RIESGO Y POLÍTICAS PÚBLICAS**

Es de resaltar que el proceso de la gestión de riesgo, es un tema que toma manejo en las manos del gobierno, aunque toda la población se vea beneficiada o afectada. Esto porque se ha de tener en cuenta el apoyo tanto económico como de planeación, la organización y las instancias de dirección, orientación y control definidas en la ley 1523 de 2012, las cuales son especialistas en el proceso y encargadas en cabeza de la Unidad Nacional de Gestión de riesgos de guiar a la comunidad y al municipio en cabeza de su alcaldía.

Es así como la gestión del riesgo se entrelaza con la política al no poder actuar por sí solo; debe haber un apoyo del gobierno y en él se ve el desarrollo del municipio, lo que no sucede en el distrito especial de Buenaventura por la corrupción, es aquí donde radica el problema.

El distrito cuenta con la normatividad de orden nacional, y con varios planes para la atención y prevención de riesgos de algunos desastres, pero muchos están desactualizados y cuentan con información obsoleta como para llevarlo a la ejecución. También como principal puerto del país, cuenta con entradas grandes de productos que se irán a convertir en dinero que van destinadas a todo el país. Y allí es donde viene la pregunta, si es Buenaventura distrito especial declarado puerto principal de Colombia, y receptor de recursos, ¿por qué es uno de los municipios con peores infraestructuras, que no cuenta con siquiera un hospital público o

centros de estudio de calidad que es lo que prima para el desarrollo del municipio? Y es que todo tiene lugar en lo dicho anteriormente la corrupción, y es que no es secreto que es uno de los municipios con más corrupción, y que lo digan sus últimos alcaldes que se encuentran en prisión.

## 5. CONCLUSIONES

El análisis de las fuentes bibliográficas y consultas de datos sociales de Buenaventura, permiten identificar la relación que existe con la gestión de riesgos, la pobreza y vulnerabilidad de una población. Es por esto que las entidades gubernamentales deben adoptar medidas para mitigar no solo los riesgos tradicionales, sino también los socioeconómicos, atendiendo a comunidades en condición de pobreza y mitigando dichas problemáticas sociales.

Para mitigar las problemáticas mencionadas, se sugiere tener en cuenta espacios democráticos y participativos de líderes sociales, en donde exista la exposición de diferentes opiniones acerca de las necesidades de la comunidad, dando a conocer diversos puntos de vista, además, es importante fortalecer su seguridad para evitar agresiones provenientes de grupos armados ilegales.

El distrito especial de Buenaventura ha sido privado durante años de los beneficios y rendimientos que merece por el hecho de ser una principal zona portuaria, a raíz del estudio realizado, se evidencia la falta de voluntad política para retribuirlo y satisfacer las necesidades de su comunidad, acciones que deberían ser llevadas a cabo no solo por su ubicación geográfica y la considerable cantidad de recursos y oportunidades que brinda, sino por ser parte de la soberanía, aunque pareciese que esta abarcara solo a las grandes ciudades del país.

Analizando las problemáticas del municipio, se resalta la falta de voluntad política ya que aunque es un puerto que recibe grandes cantidades de dinero, no se ve beneficiado. Al estar alejado de la capital, Buenaventura actúa solo como intermediario, lo que da a entender que, no recibe ayuda que debería otorgar el gobierno. El nivel de pobreza, el abandono estatal y la corrupción se hacen mucho más visibles en entidades territoriales de menor tamaño, generando daños en la población y un aumento de la vulnerabilidad de aspectos tanto económicos como sociales, tales como desempleo, viviendas en condiciones precarias, déficit en el sistema de salud y falta de educación a causa de la corrupción, gran parte de los habitantes de buenaventura sobreviven en condiciones poco dignas, desconocen que en cualquier momento puede ocurrir un maremoto y sus casas quedarán destruidas, los demás, aunque lo sepan, no cuentan con los medios o recursos para proponer y mucho menos sustentar una solución.

Teniendo en cuenta que los índices de pobreza en el municipio son de un 64% para la población urbana y 91% para la rural según datos de 2017 otorgados por el DANE, y que cuentan con una cultura de supervivencia, en la que tal vez su fin al levantarse día a día no es

luchar por un bien común y mejorar las condiciones del municipio, sino la constante lucha por sobrevivir y satisfacer sus necesidades básicas y las de sus familias, hace que todo vuelva al inicio, a la falta de apoyo estatal y voluntad política que como lo vimos en el presente artículo, limita el desarrollo del municipio en todos los aspectos.

### Agradecimientos

Primeramente, a Dios por su guía, a nuestras familias por siempre brindar su apoyo, al profesor Johan Javier Avendaño por su asesoría y obstinado deseo a la constante investigación con el fin de enorgullecer nuestro país, universidad y origen.

### Referencias

EL PAÍS. **Corrupción, el mal que lleva años afectando Buenaventura.** Redacción El País. 2017. Disponible en <<https://www.elpais.com.co/valle/corrupcion-el-mal-que-lleva-anos-afectando-a-buenaventura.html>>

HERNANDEZ, Y. VARGAS, G. **Hacia la construcción de conocimiento emergente para la gestión local del riesgo.** Cuadernos de Geografía: Revista Colombiana de Geografía Vol. 2, 2015. Disponible en <<http://dx.doi.org/10.15446/rcdg.v24n2.50204>>

LAMPIS, A. **Pobreza y riesgo medio ambiental: un problema de vulnerabilidad y desarrollo.** Centro Interdisciplinar de Estudios sobre Desarrollo–CIDER-Universidad de los Andes, Colombia. 2010, 74 p.

VÉLEZ, Á. U., RAMÍREZ, J. L., AMAR, T. J., SANDOVAL, J. B., & RUBIANO, P. M. **La Gestión de Riesgos, un tema de Ordenamiento Territorial.** Ministerio de ambiente, vivienda y desarrollo territorial. Disponible en <[http://www.corporinoquia.gov.co/files/Planeaci%C3%B3n\\_y\\_ordenamiento\\_territorial/Guia\\_MetodologicN03.pdf](http://www.corporinoquia.gov.co/files/Planeaci%C3%B3n_y_ordenamiento_territorial/Guia_MetodologicN03.pdf)>

MINISTERIO DE HACIENDA DE COLOMBIA. **Colombia: estrategia de política de Gestión financiera pública ante el Riesgo de desastres por fenómenos de la naturaleza.** Disponible en <[https://www.gfdr.org/sites/default/files/publication/Colombia\\_Estrategia\\_de\\_Pol%C3%ADtica\\_de\\_Gesti%C3%B3n\\_Financiera\\_P%C3%BAblica\\_ante\\_el\\_Riesgo\\_de\\_Desastres\\_por\\_Fen%C3%B3menos\\_de\\_la%20Naturaleza.pdf](https://www.gfdr.org/sites/default/files/publication/Colombia_Estrategia_de_Pol%C3%ADtica_de_Gesti%C3%B3n_Financiera_P%C3%BAblica_ante_el_Riesgo_de_Desastres_por_Fen%C3%B3menos_de_la%20Naturaleza.pdf)>

MINISTERIO DE VIVIENDA, CIUDAD Y TERRITORIO. **Decreto 1807 de 2014,** 2014 Disponible en <<https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=59488>>

NARVÁEZ, L. LAVELL, A. PÉREZ, G. **LA GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES: UN ENFOQUE BASADO EN PROCESOS.** Unidad Nacional Para la Atención de Riesgo

de Desastres, 2016. Disponible en  
<<https://repositorio.gestiondelriesgo.gov.co/handle/20.500.11762/19759>>

**PERALTA, H. Territorios resilientes: Guía para el conocimiento y la reducción del riesgo de desastre en los municipios colombianos.** Unidad Nacional Para la Atención de Riesgo de Desastres. 2016, Disponible en  
<<https://repositorio.gestiondelriesgo.gov.co/handle/20.500.11762/19767>>

**RELIEF WEB. Colombia: Inundaciones en Buenaventura, Valle del Cauca** - Numero 1-6, 18 de abril de 2006-Colombia. 2006b, Disponible en  
<<https://reliefweb.int/report/colombia/colombia-inundaciones-en-buenaventura-valle-del-cauca-numero-1-6-18-de-abril-de-2006>>

UNIDAD NACIONAL PARA LA GESTIÓN DE RIESGO DE DESASTRES. **En Buenaventura, la gestión del riesgo activa compromisos para el fortalecimiento de comunidades más vulnerables.** 2018 Disponible en  
<<http://portal.gestiondelriesgo.gov.co/Paginas/Noticias/2018/En-Buenaventura-gestion-del-riesgo-activa-compromisos-para-el-fortalecimiento-de-comunidades-mas-vulnerables.aspx>>

UNGRD - UNIDAD NACIONAL DE GESTIÓN DE RIESGOS Y DESASTRES. (2012) **Formulación del Plan Municipal de Gestión de Riesgo.** Disponible en <[http://www.gestiondelriesgo.gov.co/snigrd/archivos/FormulariosPMGRD2012/Guia\\_PMGRD\\_2012\\_v1.pdf](http://www.gestiondelriesgo.gov.co/snigrd/archivos/FormulariosPMGRD2012/Guia_PMGRD_2012_v1.pdf)>